



PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Fls nº

Rubrica

ETP - ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 020/2026

1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

Objeto: Contratação de empresa especializada para o fornecimento de licença de uso de software de orçamento eletrônico automotivo, destinado à elaboração de orçamentos técnicos para manutenção preventiva e corretiva da frota de veículos pertencente ao Município de Guiratinga/MT, contemplando acesso à base de dados de peças, componentes, tempos de mão de obra, serviços e demais informações técnicas necessárias à gestão e à execução dos procedimentos de manutenção, conforme condições e especificações estabelecidas neste Estudo Técnico Preliminar e no Termo de Referência.

Necessidade da contratação: A presente contratação decorre da necessidade de disponibilizar à Administração Municipal uma ferramenta tecnológica especializada que possibilite a elaboração de orçamentos técnicos de manutenção automotiva de forma padronizada e fundamentada em parâmetros de mercado.

Atualmente, a manutenção da frota municipal exige a realização de orçamentos detalhados para a substituição de peças, componentes e execução de serviços mecânicos, elétricos, de funilaria e demais intervenções necessárias à conservação dos veículos. A utilização de um software especializado permite maior precisão na identificação das peças, na estimativa dos tempos de mão de obra e na composição dos custos dos serviços, proporcionando maior confiabilidade às informações utilizadas pela Administração.

Além disso, a ferramenta contribui para o planejamento das manutenções preventivas e corretivas, auxilia na conferência dos orçamentos apresentados pelas empresas contratadas, reduz o risco de sobrepreço, fortalece os mecanismos de controle interno e amplia a transparência dos procedimentos administrativos.

A contratação também atende aos princípios da eficiência, da economicidade, do planejamento e da boa gestão dos recursos públicos, previstos na Lei nº 14.133/2021, possibilitando maior segurança técnica na formação dos preços, na fiscalização dos contratos de manutenção da frota e na tomada de decisões pela Administração.

Dessa forma, a disponibilização de software de orçamento eletrônico automotivo mostra-se necessária para garantir maior eficiência na gestão da frota municipal, assegurando a continuidade dos serviços públicos que dependem da adequada manutenção dos veículos pertencentes ao Município de Guiratinga/MT.



Fls nº

Rubrica

PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Finalidade e justificativa da contratação: A presente contratação tem por finalidade disponibilizar à Administração Municipal um software de orçamento eletrônico automotivo que permita a elaboração de orçamentos técnicos de manutenção preventiva e corretiva da frota municipal, com base em informações atualizadas sobre peças, componentes, tempos de mão de obra e demais serviços automotivos.

A utilização da ferramenta proporcionará maior agilidade, precisão e padronização na elaboração e conferência dos orçamentos, servindo como instrumento de apoio à gestão da frota e à fiscalização dos contratos de manutenção de veículos. O sistema possibilitará a consulta de parâmetros técnicos e valores de referência, contribuindo para a verificação da compatibilidade dos preços praticados no mercado e para a formação de estimativas mais confiáveis.

A contratação justifica-se pela necessidade de aprimorar os procedimentos de controle, planejamento e acompanhamento das despesas com manutenção da frota municipal, reduzindo a subjetividade na elaboração dos orçamentos e fortalecendo os mecanismos de controle interno. Além disso, o software auxiliará na prevenção de pagamentos por valores incompatíveis com os praticados no mercado, promovendo maior economicidade na aplicação dos recursos públicos.

Considerando que a frota municipal é utilizada na execução de diversos serviços públicos essenciais, tais como saúde, educação, assistência social, obras, infraestrutura e demais atividades administrativas, torna-se indispensável dispor de uma ferramenta tecnológica que contribua para a manutenção adequada dos veículos, garantindo sua disponibilidade, segurança, confiabilidade e continuidade operacional.

Dessa forma, a contratação atende ao interesse público, proporcionando maior eficiência administrativa, transparência, segurança técnica na elaboração dos orçamentos e melhor gestão dos recursos públicos, em conformidade com os princípios estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021.

Interesse público a ser satisfeito: A presente contratação visa atender ao interesse público por meio do fortalecimento da gestão da frota municipal, assegurando maior eficiência, economicidade, transparência e segurança técnica na elaboração e análise dos orçamentos destinados à manutenção preventiva e corretiva dos veículos pertencentes ao Município de Guiratinga/MT.



PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

A disponibilização de software especializado permitirá à Administração Municipal utilizar parâmetros técnicos e informações atualizadas para a estimativa dos custos de peças, componentes, mão de obra e demais serviços automotivos, proporcionando maior confiabilidade na formação dos preços de referência e na conferência dos orçamentos apresentados pelas empresas contratadas.

Com isso, busca-se aprimorar os mecanismos de controle e fiscalização das despesas públicas, prevenir a ocorrência de sobrepreço ou pagamentos incompatíveis com os valores praticados no mercado, promover a correta aplicação dos recursos públicos e garantir maior eficiência nos processos de contratação e execução dos serviços de manutenção da frota.

Além disso, a adequada gestão da manutenção dos veículos contribui diretamente para assegurar a continuidade dos serviços públicos prestados à população, uma vez que a frota municipal é utilizada no atendimento das atividades das diversas Secretarias Municipais, sendo indispensável para a execução de serviços essenciais nas áreas de saúde, educação, assistência social, infraestrutura, transporte e demais ações de interesse coletivo.

Dessa forma, a contratação atende ao interesse público ao proporcionar melhores condições para a gestão da frota, maior eficiência administrativa, fortalecimento dos controles internos e utilização responsável dos recursos públicos, em conformidade com os princípios da legalidade, eficiência, economicidade, planejamento e transparência previstos na Lei nº 14.133/2021.

2 – PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

▪ Está alinhado com qual objetivo estratégico?

A presente contratação está alinhada aos objetivos estratégicos da Administração Municipal de estimular a modernização da gestão pública, o fortalecimento dos mecanismos de controle e fiscalização, a otimização da gestão da frota municipal e a aplicação eficiente dos recursos públicos.

A utilização de software especializado contribui para a padronização dos orçamentos, maior segurança na formação dos preços de referência, aumento da transparência dos processos administrativos e melhoria da qualidade dos serviços prestados à população.

▪ Está contemplado no PPA?

O município ainda não criou um PPA, mas todas as licitações fazem parte dos planejamentos anuais.



PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Fls nº

Rubrica

▪ **Está contemplado na LOA?**

Sim, todos processos licitatórios são previstos na LOA, para esse processo o órgão demandante usará a seguinte funcional programática:

Órgão demandante: Secretaria Municipal de Administração

Funcional Programática: 04.126.0206-1.222-339040 – SERVIÇOS DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO

▪ **Está contemplado no PCA?**

O município ainda não criou o PCA, mas já está em fase de adequação para os próximos anos.

3 - REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Dos requisitos quanto a especificação técnica do serviço a ser contratado, destinado a atender às necessidades do órgão demandante:

ITEM	CATMAT	SERVIÇO COM DESCRIÇÃO	UNIDADE DE FORNECIMENTO
1.	373794-2	SOFTWARE PARA CONSULTA DE PREÇOS DE PEÇAS DE VEÍCULOS LICENÇA PARA USO DE SOFTWARE - TIPO: BANCO DE PREÇOS, SISTEMA WEB DE PESQUISA DE PREÇOS PRATICADOS PELA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, PLATAFORMA: WEB	SERVIÇO

Para atender às necessidades da Administração Municipal, a solução a ser contratada deverá observar, no mínimo, os seguintes requisitos:

- Fornecimento de licença de uso de software de orçamento eletrônico automotivo, em ambiente web ou desktop, com acesso durante toda a vigência contratual.
- Disponibilização de banco de dados atualizado contendo informações sobre peças, componentes, serviços, tempos de mão de obra e demais parâmetros técnicos necessários à elaboração de orçamentos automotivos.
- Permitir a elaboração, consulta, edição, impressão e armazenamento de orçamentos técnicos.
- Disponibilizar consultas por marca, modelo, versão e ano de fabricação dos veículos.
- Possibilitar a emissão de relatórios e orçamentos em formato eletrônico e para impressão.



Fls nº

Rubrica

PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT

SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

- Disponibilizar atualizações periódicas da base de dados durante toda a vigência do contrato, sem custos adicionais, quando previstas na proposta contratada.
- Disponibilizar suporte técnico para esclarecimento de dúvidas e solução de eventuais problemas relacionados ao funcionamento do sistema.
- Disponibilizar treinamento ou orientação inicial para utilização da ferramenta, quando necessário.
- Garantir o acesso dos usuários autorizados mediante login e senha ou outro mecanismo seguro de autenticação.
- Assegurar disponibilidade, integridade e confiabilidade das informações armazenadas no sistema.
- Cumprir a legislação aplicável, especialmente a Lei nº 14.133/2021, a Lei nº 13.709/2018 (Lei Geral de Proteção de Dados – LGPD), quando houver tratamento de dados pessoais, e as demais normas pertinentes.
- Executar os serviços de acordo com as especificações constantes no Termo de Referência e demais documentos da contratação.

PAGAMENTO:

- O pagamento será efetuado em até 30 (trinta) dias, contados da data do recebimento definitivo da Nota Fiscal/Fatura devidamente atestada;
- Caso seja constatada qualquer irregularidade na Nota Fiscal/Fatura ou na documentação apresentada, o documento será devolvido à contratada para as devidas correções, sendo informado o motivo da rejeição. Nessa hipótese, o prazo para pagamento será reiniciado a partir da reapresentação da documentação regularizada, não acarretando qualquer ônus à Administração;
- A realização do pagamento ficará condicionada à comprovação da regularidade fiscal, trabalhista e previdenciária da contratada, quando exigida pela legislação vigente.

A contratação pretendida possui natureza de serviço comum, por se tratar de solução amplamente disponível no mercado, cujas características e padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio das especificações constantes do Termo de Referência, nos termos da Lei nº 14.133/2021.



Fls nº

Rubrica

PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT

SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

4 - ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES

ITEM	SERVIÇO	UNIDADE DE FORNECIMENTO	QUANTIDADE
1.	SOFTWARE PARA CONSULTA DE PREÇOS DE PEÇAS DE VEÍCULOS	SERVIÇO POR MÊS	12

Para boa execução deste processo, só se tem a necessidade da contratação de um fornecedor que execute o programa de acordo com as necessidades estabelecidas no termo de referência.

5 - LEVANTAMENTO DE MERCADO

Em atendimento ao disposto na Lei nº 14.133/2021, foi realizado levantamento das soluções disponíveis no mercado para atender à necessidade da Administração Municipal quanto à elaboração de orçamentos técnicos para manutenção da frota de veículos.

Verificou-se a existência de empresas especializadas no fornecimento de software de orçamento eletrônico automotivo, disponibilizado por meio de licença de uso, com acesso a banco de dados atualizado contendo informações sobre peças, componentes, tempos de mão de obra e demais parâmetros técnicos utilizados na manutenção de veículos.

Dentre as alternativas analisadas, foram consideradas:

- (i) a elaboração manual dos orçamentos com consultas individuais a fornecedores;
- (ii) a utilização de pesquisas em catálogos e plataformas diversas; e
- (iii) a contratação de software especializado para elaboração e consulta de orçamentos automotivos.

“Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

XXI – ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômicas indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.”



Fls nº

Rubrica

PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Desta forma, a prefeitura tem como alternativas de mercado e pela Lei Federal 14.133/2021, as seguintes alternativas de contratação:

1ª Alternativa: Contratação por meio de licitação, na modalidade Pregão para Registro de Preço, na sua forma eletrônica, com critério de julgamento por menor preço, nos termos dos Artigos 6º, inciso XLI, Art.17 § 2º, e Art.34, todos da Lei Federal nº 14.133/2021.

2ª Alternativa: Análise de outros processos licitatórios de outros municípios, afim de fazer uma adesão de ARP, conforme diz inciso I do parágrafo 2º do Art. 86 e também, com o critério de padronização conforme diz no parágrafo 1º do Art. 43, todos da Lei Federal nº 14.133/2021.

3ª Alternativa: Realização de contratação direta por dispensa de licitação, nos termos do art. 75, inciso III, alínea "a", da Lei Federal nº 14.133/2021, caso a licitação anteriormente realizada resulte fracassada, em razão da inexistência de licitantes habilitados ou da desclassificação de todas as propostas apresentadas.

Após a análise das alternativas, constatou-se que a contratação de software especializado apresenta a solução mais vantajosa para a Administração, por proporcionar maior agilidade, padronização, confiabilidade e segurança técnica na elaboração dos orçamentos, além de contribuir para o controle das despesas com manutenção da frota, a conferência dos valores apresentados pelas oficinas contratadas e a melhoria da gestão dos recursos públicos.

Dessa forma, conclui-se que a contratação de licença de uso de software de orçamento eletrônico automotivo representa a alternativa mais adequada para atender às necessidades da Administração Municipal, observando os princípios da eficiência, da economicidade, da transparência e do interesse público.

6 - ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

ITEM	SERVIÇO	QTD	FORNECEDORES	VALOR DE MÉDIA	VALOR TOTAL
			EMPRESAS FL LTDA		
1.	SOFTWARE PARA CONSULTA DE PREÇOS DE PEÇAS DE VEÍCULOS	12	R\$ 1.788,90	R\$ 1.788,90	R\$ 21.466,80



PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Fls nº

Rubrica

De acordo com o balizamento obtido com um preço de fornecedor, obteve-se o preço médio para o item, dando um valor total de R\$ 21.466,80 (vinte e um mil e quatrocentos e sessenta e seis reais e oitenta centavos), portanto este é o valor estimado de contratação para este processo, podendo sofrer alterações durante o processo licitatório.

7 - INDICAÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA DENTRE AS ALTERNATIVAS IDENTIFICADAS A PARTIR DO LEVANTAMENTO DE MERCADO

Com base na análise de mercado realizada e considerando a natureza do objeto, o valor estimado da contratação e a necessidade de atendimento célere da demanda administrativa, conclui-se que a alternativa mais vantajosa para a Administração é a realização de contratação direta por dispensa de licitação, nos termos do art. 75, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, observadas as disposições do Decreto Municipal nº 20, de 22 de abril de 2026.

A adoção dessa modalidade justifica-se pelo fato de o valor estimado da contratação enquadrar-se no limite legal para dispensa de licitação, permitindo maior celeridade, economicidade e eficiência na contratação, sem prejuízo da observância dos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade, eficiência e da seleção da proposta mais vantajosa para a Administração.

Ressalta-se que a contratação será precedida de pesquisa de preços, justificativa da escolha do fornecedor, comprovação da compatibilidade dos valores praticados com os preços de mercado e demais documentos exigidos pela Lei Federal nº 14.133/2021 e pelo Decreto Municipal nº 20/2026, garantindo a regularidade e a transparência do procedimento.

8 - JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

O parcelamento do objeto na licitação é admitido quando comprovada a viabilidade técnica e econômica, com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade, sem perda da economia de escala.

No inciso I, do parágrafo 1º do art. 47 da Lei Federal 14.133/2021, diz:

§ 1º Na aplicação do princípio do parcelamento deverão ser considerados:

I - A responsabilidade técnica;



PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

No caso em análise, o processo de licitação se trata da contratação de um único objeto, portanto não é admitido o parcelamento neste processo, visando a melhor eficiência e também que se torna mais fácil a administração e execução do serviço e também pela responsabilidade técnica em apenas uma pessoa jurídica.

9 - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a presente contratação, a Administração Municipal pretende alcançar os seguintes resultados:

- Maior eficiência na elaboração e análise dos orçamentos destinados à manutenção preventiva e corretiva da frota municipal;
- Padronização dos procedimentos de composição e conferência dos orçamentos, utilizando parâmetros técnicos atualizados e confiáveis;
- Maior celeridade na tomada de decisões relacionadas à manutenção dos veículos, reduzindo o tempo de elaboração e validação dos orçamentos;
- Fortalecimento dos mecanismos de controle interno e fiscalização dos contratos de manutenção da frota;
- Maior segurança na formação dos preços de referência e na análise dos valores apresentados pelas empresas contratadas, contribuindo para a prevenção de sobrepreço e para a correta aplicação dos recursos públicos;
- Otimização da gestão da frota municipal, assegurando maior disponibilidade dos veículos para a prestação dos serviços públicos;
- Redução de falhas decorrentes de orçamentos elaborados de forma manual, proporcionando maior precisão, transparência e confiabilidade das informações;
- Atendimento aos princípios da eficiência, economicidade, planejamento e transparência previstos na Lei nº 14.133/2021, promovendo uma gestão pública mais moderna, segura e orientada por critérios técnicos.



Fls nº

Rubrica

PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT

SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

10 - PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Não há providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, visto que não há necessidade de adequação dos espaços físicos e nem de nomeação de fiscais e/ou gestores de contrato, pois já são nomeados.

11 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não existem contratações correlatas referentes ao objeto desta contratação em razão do objeto a ser adquirido ser de pronta entrega o qual serão fornecidos por empresa especializada.

12 - IMPACTOS AMBIENTAIS

Diante dos fatos e estudos apresentados neste ETP, não se vislumbra possíveis impactos ambientais neste processo.

13 – ANALISE DE RISCOS

Percebe-se, em toda contratação, alguns acontecimentos incertos que podem vir a impactar negativamente o processo. O intuito do gerenciamento de riscos é o de minimizar os riscos e incertezas sobre a contratação, maximizando as oportunidades. Os riscos analisados na presente contratação estão descritos no mapa de riscos:

Tabela de índices:

Probabilidade	Alta	Média	Alta	Alta
	Média	Baixa	Média	Alta
	Baixa	Baixa	Baixa	Média
		Insignificante	Moderado	Catastrófico
Impacto				

Mapa de Riscos

Fase de Planejamento:

LICITAÇÃO DESESTA OU FRACASSADA	
Probabilidade	Baixa
Impacto	Catastrófico
Índice	Médio
Efeito	Atraso nas emissões de Autorização e Fornecimento das placas.
Ação de Controle	Divulgação em várias mídias do edital de abertura, verificar se o preço usado no balizamento está de acordo com o preço de mercado.
Responsável	Departamento de Licitação



Fls nº

Rubrica

PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

INEXISTÊNCIA DE COMPETITIVIDADE NO CERTAME	
Probabilidade	Baixa
Impacto	Catastrófico
Índice	Médio
Efeito	Redução da competitividade e possível contratação antieconômica
Ação de Controle	Pesquisa de mercado prévia; Definição de requisitos compatíveis com soluções existentes; Revisão jurídica do edital.
Responsável	Órgão demandante, Setor Licitação

FALTA DE DOTAÇÃO PARA PAGAMENTO	
Probabilidade	Baixa
Impacto	Catastrófico
Índice	Médio
Efeito	Insatisfação do fornecedor, além de erro da gestão
Ação de Controle	Deixar empenhado o processo, para que assim que finalizado a entrega dos itens e apresentado a NF, siga para o procedimento de pagamento
Responsável	Departamento de Contabilidade

Fase de execução:

DEFINIÇÃO INADEQUADA DOS REQUISITOS DA PLATAFORMA	
Probabilidade	Média
Impacto	Catastrófico
Índice	Médio
Efeito	Levantamento insuficiente das necessidades da Administração; Contratação de solução que não atenda às demandas operacionais
Ação de Controle	Descrição detalhada dos requisitos mínimos no ETP e Termo de Referência; Validação prévia dos requisitos com os setores usuários; Previsão de testes e homologação da plataforma.
Responsável	Órgão demandante

INEXISTÊNCIA DE COMPETITIVIDADE NO CERTAME	
Probabilidade	Baixa
Impacto	Catastrófico
Índice	Médio
Efeito	Redução da competitividade e possível contratação antieconômica
Ação de Controle	Pesquisa de mercado prévia; Definição de requisitos compatíveis com soluções existentes; Revisão jurídica do edital.
Responsável	Órgão demandante, Setor Licitação

FALHAS NA INTEGRAÇÃO OU ALIMENTAÇÃO DE DADOS	
Probabilidade	Média
Impacto	Médio
Índice	Moderado



Fls nº

Rubrica

PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Efeito	Limitações técnicas da plataforma ou ausência de procedimentos internos; Informações incompletas ou desatualizadas, comprometendo a gestão das multas.
Ação de Controle	Exigir funcionalidades de importação e atualização periódica de dados; Definir responsabilidades da contratada e da Administração; Treinamento dos usuários.
Responsável	Órgão demandante, Setor Licitação

DESCONTINUIDADE OU FALHA NA PRESTAÇÃO DO SERVIÇO	
Probabilidade	Baixa
Impacto	Catastrófico
Índice	Médio
Efeito	Problemas técnicos, financeiros ou operacionais da contratada; Interrupção do gerenciamento das multas.
Ação de Controle	Exigência de suporte técnico contínuo; Definição de níveis mínimos de disponibilidade; Aplicação de penalidades contratuais.
Responsável	Órgão demandante, Setor Licitação

14 - VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base nas informações levantadas ao longo do ETP, declara-se viável a abertura de processo licitatório para aquisição deste objeto de natureza comum, pois será de importância fundamental para a boa prática da administração municipal.

15 - NECESSIDADE OU NÃO DE CLASSIFICAR A INFORMAÇÃO COMO DE ACESSO RESTRITO OU SIGILOSO

Visando a transparência do processo não há a necessidade de classificar qualquer informação deste processo como sigiloso.

Guiratinga/MT, 01 de julho de 2026.

Juliana Arruda Rosa de Lima
Secretária Municipal de Administração
Portaria nº 007/2021.